



ELŐTERJESZTÉS

Rákócziújfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
2025. június 19-i, rendes, nyílt ülésére

**a közterület használatáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására
és a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról, a plakátok,
hirdetések, falragaszok elhelyezéséről, valamint a zöldterületek
használatáról szóló 14/2005. (VI.1.)
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

Rákócziújfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2005. évben alkotta meg a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról, a plakátok, hirdetések, falragaszok elhelyezéséről, valamint a zöldterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), figyelemmel az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.), a közúti közlekedésről szóló 1998. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.), az üzletek működéséről és a belkereskedelmi tevékenység folytatásának feltételeiről szóló 4/1997. (I.22.) Korm. rendelet, a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM-EüM együttes rendelet, valamint a tanácsi szervek kezelésében levő közhasználatú zöldterületek fenntartásáról és használatáról szóló 2/1976. (I. 16.) ÉVM rendelet előírásaira.

A Rendelet felülvizsgálata időszerűvé vált. A közterület rendeltetéstől eltérő használatának helyi szintű újraszabályozása, a hatályos jogszabályi környezethez való hozzáigazítása vált szükségessé egy új rendelet megalkotásával.

A közterület, mint jogi tárgy elhelyezése a rendeletalkotás folyamatában

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján, feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatára vonatkozó szabályok és díjak megállapítása a helyi önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörébe tartozik az Alaptörvény idézett szabályának első tagmondatára visszavezethető módon. [8/2019. (III.22.) AB határozat [42] pont]

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 4. §-a alapján a helyi közügyek alapvetően a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátásához, valamint a helyi önkormányzás és a lakossággal való együttműködés szervezeti, személyi és anyagi feltételeinek megteremtéséhez kapcsolódnak. Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok

körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik a közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában foglaltak alapján az önkormányzat gyakorolja az önkormányzati tulajdon tekintetében a tulajdonost megillető jogokat. Az Mötv. 107. §-a kimondja, hogy a tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik. Az Alaptörvény 32. cikk (6) bekezdése szerint, a helyi önkormányzatok tulajdona köztulajdon, amely feladataik ellátását szolgálja.

Az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése alapján, az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. A nemzeti vagyon kezelésének és védelmének célja a közérdek szolgálata, a közös szükségletek kielégítése és a természeti erőforrások megóvása, valamint a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembevétele. A nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit sarkalatos törvény határozza meg.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 5. § (1) –(2) bekezdései értelmében helyi önkormányzat vagyona törzsvagyon vagy üzleti vagyon lehet. A helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon külön része a törzsvagyon, amely közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, és amelyet

- a) e törvény kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősít,
- b) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít (az a) és b) pont a továbbiakban együtt: forgalomképtelen törzsvagyon),
- c) törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete korlátozottan forgalomképes vagyonelemként állapít meg.

Az Nvtv. (3) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonát képező nemzeti vagyonba tartoznak

- a) a helyi közutak és műtárgyaik,
- b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek, közparkok, közkertek, [...].

Az Mötv. 108. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon birtoklása, használata, hasznai szedésének joga, fenntartása, üzemeltetése, létesítése, fejlesztése, valamint felújítása csak e törvényben és a nemzeti vagyonról szóló törvényben szabályozott módon engedhető át másnak.

A közterület fogalmi meghatározásai a hatályos joganyagban – a közterület fogalma a rendelettervezetben

A közterület fogalmát definiálja egyrészt a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény (a továbbiakban: Méptv.) 16. § 73. pontja: közterület: a

szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló törvény szerinti reklámcélú hasznosítási jog gyakorlásával igénybe vett légi tér kivételével közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 27. § a) pontja is meghatározza a közterület fogalmát, mely szerint közterület: a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat.

További közterület fogalommeghatározást lelhetünk fel a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 29. § (2) bekezdés a) pontjában: a közterület a tulajdonos személyétől, illetve a tulajdonformától függetlenül minden olyan közhasználatra szolgáló terület, amely mindenki számára korlátozás nélkül vagy azonos feltételek mellett igénybe vehető, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom előtt el nem zárt részét is.

A gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény 10. § (8) bekezdése szerint a törvény alkalmazása során közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván, és amelyet mindenki korlátozás nélkül igénybe vehet, ideértve a közterületnek közútként vagy térként szolgáló részét is.

Az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992. (XI. 6.) Korm. rendelet értelmében közterület a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván. Közterület rendeltetése különösen: a közlekedés biztosítása (utak, terek), a pihenő- és emlékhelyek kialakítása (parkok, köztéri szobrok stb.), a közművek elhelyezése. Egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrésze – az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között – a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A rendelettervezet az új építésügyi igazgatási kódexre figyelemmel, az Méptv.-ben rögzített közterület fogalmi meghatározását alkalmazza.

A közterületen történő szeszes ital - fogyasztás tilalma – a jogalkotás szükségessége

A Szabs. tv. 200. § (1) bekezdés a) pontja szerint, aki a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó – törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott – tilalmat megszegi, szabálysértést követ el. Mint látható a

közterületi szeszital-fogyasztás szankcionálására az idézett szabálysértési tényállás alapján van lehetőség.

Magyarországon a legmagasabb az alkoholfogyasztási zavarok előfordulási gyakorisága, ugyanis a teljes népesség 21,2 százaléka érintett.¹

Jelen előterjesztés tárgyát nem képezi a magyar lakosság alkoholfogyasztási szokásainak feltárása, viszont annak közterületen való megjelenése már érinti az önkormányzat rendeletalkotási hatáskörét. A tilalom felállítása az önkormányzat részéről döntési lehetőség, viszont ha már dönt a tilalomról, számolni kell azzal, hogy a cselekmény szabálysértésként szankcionálható, közigazgatási figyelmeztetésnek, bírságnak nincs helye [kétszeres értékelés tilalma].

Közterület-használati díj megállapítása során figyelembe vett szempontok

A Kúria Önkormányzati Tanácsának a közterület használatával kapcsolatos döntéseinek elvi kiindulópontja, hogy a közterület „véges közjóság” amelyet alapvetően bárki szabadon használhat, ugyanakkor tartós igénybevétel csak szabályozott módon, meghatározott feltételek szerint történhet. A többlet vagy meghatározott keretek között kizárólagos jogosultság gyakorlása fizetési kötelezettséggel járhat.

A közterület-használati díjat – annak funkciója miatt – a vásárolt szolgáltatás, azaz a közterület használat értékéhez kell igazítani az önkormányzatnak. Az értéket befolyásoló tényezők között – egyebek mellett- szerepel a használat módja, időtartama, az elfoglalt terület nagysága és elhelyezkedése. [...] az önkormányzat a díjtételek kialakítása során leképezheti a helyi sajátosságokat, kifejezheti a helyi preferenciákat. Ezek érvényesítése során sem szakadhat el azonban attól, hogy a közterület-használati díj a közterület használat értékét hivatott kifejezni. [7/2015. (III.19.) AB határozat]

A Nemzeti Adó- és Vámhivatal állásfoglalása szerint [2020/12. Adózási kérdés – A közterület-használati díj áfabeli megítélése – 2020.12.29.] a helyi önkormányzatoknak azon engedélyező tevékenysége, melynek keretében a tulajdonukban álló közterületek egy meghatározott részének vonatkozásában, hatósági eljárásban, kérelemre, ideiglenes jelleggel, határozott időtartamra, meghatározott használó részére, díj ellenében biztosítanak kizárólagos használatot, az általános forgalmi adó rendszerében közhatalmi tevékenységnek minősül, így az nem gazdasági tevékenység, és áfakötelezettséget nem keletkeztet.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

A korábbi rendelet díjtételei húsz éve változatlanok, ezért szükséges volt a díjak megállapításánál figyelembe venni mind a helyi sajátosságokat, mind a

¹ <https://index.hu/belfold/2023/04/04/alkoholizmus-magyarorszag-betegseg-toplista-nok-ferfiak/>

hasznos lakosságszámú települések adatait, így az összehasonlítás módszere is alkalmazásra került a díjak kialakításánál.

A helyi közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díjakról szóló szabályozás a rendelet tervezetében

A Kkt. 36. § (1) bekezdése kimondja, hogy a közút felbontásához, annak területén, az alatt vagy felett építmény vagy más létesítmény (a továbbiakban együtt: építmény) elhelyezéséhez, a közút területének egyéb nem közlekedési célú elfoglalásához (a továbbiakban együtt: nem közlekedési célú igénybevétel) a közút kezelőjének a hozzájárulása szükséges. A hozzájárulásban a közút kezelője feltételeket írhat elő.

A Kkt. 37. § (1) bekezdése alapján a közút területének nem közlekedési célú igénybevételéért – az úttesten kívül végzett közműépítési vagy fenntartási munka kivételével – igénybevételi díjat kell fizetni, közút nem közlekedési célú igénybevételéért az igénybevételi díj mellett óvadékfizetési kötelezettség írható elő.

Az útügyi igazgatásról szóló 26/2021. (VI. 28.) ITM rendelet (a továbbiakban: ITM rendelet) állapít meg a közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő igénybevételi díjról további részletszabályokat. Az ITM rendelet értelmében az igénybevételi díj összegét helyi közút nem közlekedési célú igénybevétele esetében – az úttesten kívül végzett közműépítési vagy fenntartási munka kivételével – a helyi önkormányzat rendeletében foglalt díjtételek alkalmazásával – melyek nem haladhatják meg az ITM 4. mellékletében foglalt értékeket – kell megállapítani.

A közterületen végzett villamos-, víz- vagy gázbekötési, csatlakozási, karbantartási, javítási munkákat a szolgáltatók közfeladatuk részeként végzik, így a közfeladat ellátásával összefüggésben jelentkező közterület-használat a közterület rendeltetéséhez kapcsolódik, ebből következően közterület-használati díj megállapítására nincs jogi lehetőség.

*

A reklámok és plakátok elhelyezésének új szabályait az Méptv. 102. § - 107. §-ai szabályozzák. Az országos reklámkataszterbe (Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság) bejegyzett reklámeszközök elhelyezésére kizárólag a járási hivatal által lefolytatott tudomásulvételi eljárást követően van mód. Plakát esetén, aki idegen vagyontárgyon a tulajdonos, a bérlő, illetve állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő vagyontárgy esetén a vagyongazdálkodási jog gyakorlójának, annak hiányában a tulajdonos hozzájárulása nélkül plakátot helyez el, vagy akinek érdekében a tulajdonos, a bérlő, illetve állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő vagyontárgy esetén a vagyongazdálkodási jog gyakorlójának, annak hiányában a tulajdonos hozzájárulása nélkül plakátot helyeznek el, közigazgatási bírsággal sújtható.

A fentiekben hivatkozott jogszabályi rendelkezések alapján, valamint a jogbizonytalanság fennállására figyelemmel, a Rendeletet hatályon kívül kell helyezni és a közterület használatára vonatkozóan új önkormányzati rendelet megalkotása szükséges.

Az előterjesztést a Képviselő-testület az Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen, az Mötv. 42. § 1. pontja értelmében át nem ruházható hatáskörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadásához az Mötv. 50. §-a alapján minősített többségű szavazati arány szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet a fentiek figyelembevételével megvitatni és elfogadni szíveskedjenek.

Rákóczyfalva, 2025. június 12.



Dr. Túróczi Imre
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

I. Az önkormányzati rendelet hatásai

1. társadalmi hatások:

A közterület rendeltetéstől eltérő használatának helyi szabályozása rendezett eljárásrendet teremt, ezáltal hozzájárul a lakosság, a társadalmi és gazdasági szervezetek által igénybevett közterület értékének megőrzéséhez.

2. gazdasági hatások:

Az önkormányzati rendelet gazdasági hatása a közterületen végzett kereskedelmi tevékenységek tekintetében bír enyhe gazdaság élénkítő hatással.

3. költségvetési hatások:

A jogszabály megalkotása Rákóczi-falva Városi Önkormányzat költségvetése tekintetében az önkormányzati bevételek kisfokú emelkedését vonja maga után.

4. környezeti következmények:

Környezeti következmények nincsenek.

5. egészségi következmények:

Egészségi következmények nincsenek.

6. adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A Rákóczi-falvai Polgármesteri Hivatal adminisztratív terheit kis mértékben befolyásolja.

II. Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzati rendelet igazodik a magasabb szintű jogszabályokhoz, valamint eddig szabályozatlan tárgykörök rendezésével tisztább jogi helyzetet teremt a közterület-használat területén, ugyanakkor részben megtartotta a korábbi, helyben szokásos gyakorlatnak megfelelő közterületi használati kategóriákat is. A jogalkotási kötelezettség elmaradása esetén a korábbi önkormányzati rendelet hatályban marad, mely magasabb rendű jogszabályokba ütközik, ezért a jogszabályszerkesztés hatályos jogszabályi előírásainak való megfelelése új rendelet megalkotását indokolja.

III. Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

1. személyi feltételek:

rendelkezésre áll

2. szervezeti feltételek:

rendelkezésre áll

3. tárgyi feltételek:

rendelkezésre áll

4. pénzügyi feltételek:

rendelkezésre áll

Rákóczi Zoltán Városi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2025. (VI. 20.) önkormányzati rendelete

a közterület használatáról

[1] A közterületet rendeltetésszerűen bárki, ellenérték nélkül használhatja. A rendeltetéstől eltérő használatot az önkormányzat közhatalomként szabályozza annak biztosíthatósága érdekében, hogy az a rendeltetésszerű használatban senkit ne akadályozzon és egyéb közérdekű célokat is érvényesíteni lehessen.

[2] A rendelet célja Rákóczi Zoltán Városi Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatának rendjére vonatkozó szabályok meghatározása, figyelemmel a helyi adottságokra, a lakossági igényekre, településképi és településrendezési előírásokra, közlekedésbiztonsági szempontokra, kitérve a szeszes ital fogyasztásának közterületen való korlátozásával kapcsolatos szabályozására, valamint a helyi közutak nem közlekedési célú igénybevételeért fizetendő díjak megállapítására. A rendelet célja továbbá, hogy a település sajátosságai szerint meghatározza a közterületi-használati díj mértékét és megfizetésének a módját, rögzítse a jogellenes közterület használat esetén alkalmazandó eljárásrendet és jogkövetkezményeket.

[3] Rákóczi Zoltán Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában, valamint a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 37. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) E rendelet tárgyi hatálya Rákóczi Zoltán város közigazgatási területén található közterületekre és helyi közutakra terjed ki.

(2) E rendelet személyi hatálya kiterjed Rákóczi Zoltán város közigazgatási területén közterület rendeltetésétől eltérő használata céljából igénybe venni kívánó

- a) jogi személyre,
- b) jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre,
- c) természetes személyre.

(3) E rendeletben nem szabályozott eljárási kérdésekben az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- 1. *alkalmi árusítás*: közterületre kihelyezett árusító helyen végzett legfeljebb 30 napig tartó közterületi árúsitás;
- 2. *helyi közút*: Rákóczi Zoltán Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a Helyi Építési Szabályzatról szóló 13/2022. (XII.16.) önkormányzati rendelete szerinti helyi gyűjtőutak és települési kiszolgáló utak a település lakóterületén;
- 3. *idényjellegű árusítás*: szezonális kereskedelmi tevékenység legfeljebb 90 nap időtartamban;

4. *közterület*: a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény 16. § 73. pontjában meghatározott terület;
5. *mozgóbolt*: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 17. pontja szerinti árúsítás, ideértve a felvásárlást is;
6. *szeszes ital*: a Kertv. 2. § 23a. pontjában meghatározott ital;
7. *üzemképtelen jármű*:
 - a) érvényes hatósági engedéllyel és jelzéssel nem rendelkező jármű vagy;
 - b) közúti baleset következtében károsult és a helyszínről a baleset következtétől 8 napon belül el nem szállított jármű vagy;
 - c) nyilvánvalóan a közúti közlekedésben való részvételre alkalmatlan jármű.

2. A közterület használatának általános szabályai

3. §

- (1) A közterületet rendeltetésének megfelelően - a hatályos jogszabályok keretei között - bárki szabadon és díjmentesen használhatja.
- (2) Rendeltetéstől eltérő célú a közterület használata, ha a használat a közterület mások általi rendeltetésszerű igénybevételét az e rendeletben megfogalmazott módon akadályozza.
- (3) A közterület rendeltetéstől eltérő használatáról, a fizetési- és díjkedvezmények megadásáról, Rákóczi-falva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete által átruházott hatáskörben a polgármester dönt, a kérelmek döntésre történő előkészítése a Rákóczi-falvai Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) feladata.

4. §

- (1) Közterületen tilos a szeszes ital fogyasztása a (2) bekezdésben foglaltak kivételével.
- (2) Az (1) bekezdésben foglalt tilalom nem terjed ki:
 - a) érvényes közterület-használati engedéllyel rendelkező, szeszes ital árusítására jogosult üzlet előkertjére, teraszára nyitvatartási időben,
 - b) szeszes italt is forgalmazó alkalmi rendezvények területére a rendezvény ideje alatt.

3. A közterület-használati engedély

5. §

- (1) A közterület rendeltetéstől eltérő használatához engedély szükséges, melyet a közterület használójának kell kérelmeznie a 1. melléklet szerinti formanyomtatványon.
- (2) A közterület-használati engedély iránti kérelem benyújtása nem jogosítja fel a kérelmezőt a közterület használatára.
- (3) A közterület-használati engedély ideiglenes jelleggel, meghatározott időtartamra, vagy meghatározott feltétel bekövetkezéséig adható, mely új kérelemre meghosszabbítható.
- (4) A közterület-használati engedély nem mentesíti a használót a tevékenységére vonatkozó, jogszabályban előírt hatósági, szakhatósági engedély, hozzájárulás, vélemény, nyilatkozat beszerzése alól.

(5) A közterület-használati engedélyt a használatra jogosult köteles a közterület-használat teljes időszakára megőrizni, a helyszínen magánál tartani és az ellenőrzésre jogosult személyek felhívására bemutatni.

(6) A közterület-használati engedély harmadik fél részére át nem engedhető, az kizárólag a kérelmező részére szól.

6. §

(1) Közterület-használati engedély szükséges a közterületen történő

- a) alkalmi vagy idényjellegű árúvásárlás;
- b) mozgókép elhelyezéséhez;
- c) javító vagy szolgáltatási tevékenységet folytató vagy árusító fülke, pavilon, stand vagy egyéb felület elhelyezéséhez;
- d) kereskedelmi és szolgáltató létesítmények üzemeltetéséhez szükséges berendezési tárgy elhelyezéséhez;
- e) üzlethelyiség előtti árúvásárlásra, árúbemutatóra;
- f) építési munkával kapcsolatos létesítmény elhelyezésére, építőanyag, építési segédesszköz és segédsszerkezet elhelyezéséhez;
- g) az utcai árúvásárló állványok felállításához;
- h) vendéglátóipari előkert, terasz kialakításához;
- i) sport, kulturális és családi eseményekkel kapcsolatos rendezvények megtartásához, ideiglenes színpad létesítéséhez;
- j) műtárgy és cirkuszi tevékenységet szolgáló sátor, lakóház elhelyezéséhez;
- k) légvár telepítéséhez;
- l) vásár, alkalmi vásár, alkalmi árúbemutató megtartásához;
- m) civil és egyéb szervezetek, közösségek érdekében végzett adománygyűjtéshez szükséges berendezések elhelyezéséhez.

(2) Közterület-használati engedély nem adható:

- a) üzemképtelen jármű közterületen történő tárolására;
- b) a közterület rendeltetésszerű használatát akadályozó tárgyak elhelyezésére;
- c) olyan tevékenység közterületen történő gyakorlásához, amely a közbiztonságot, környezetet, egészséget veszélyeztet, a településképet kedvezőtlenül befolyásolná;
- d) mezőgazdasági termények, tűzifa 30 napot meghaladó tárolására;
- e) annak a természetes személynek, jogi személynek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetnek akinek helyi adótartozása áll fenn, vagy közterület-használati díj hátraléka van.

(3) Nem kell közterületi-használati engedély:

- a) az úttartozékok és a közúti közlekedés irányításának célját szolgáló berendezések elhelyezéséhez;
- b) építkezéshez szükséges anyagok, segédesszközök és segédsszerkezetek 14 napnál rövidebb időtartamú, a közlekedést nem akadályozó módon történő elhelyezéséhez;
- c) önkormányzati vagy állami szervezésű kulturális, sport, szórakoztató rendezvény vagy ünnepség szervezése esetén;
- d) mezőgazdasági termények, tűzifa 30 napot meg nem haladó tárolására.

(4) A közterületi-használati engedéllyel rendelkező köteles:

- a) az igénybe vett területet és a közvetlen környezetét a használat alatt tisztán tartani;
- b) a közterületet csak az engedélyben megadott célra és módon használni;

- c) a közterület használat befejezését követően a közterületet az eredeti állapotának megfelelően helyreállítani;
- d) a közterület-használati díj megfizetésére.

4. Eljárási rendelkezések

7. §

(1) A közterület használata iránti kérelmet a közterület használat tervezett kezdő időpontja előtt legalább 8 nappal megelőzően kell benyújtani a Hivatalnál ügyfélfogadási időben személyesen vagy meghatalmazott útján, postai vagy elektronikus úton.

(2) A kérelemnek tartalmaznia kell:

- a) a kérelmező nevét, lakóhelyének (székhelyének vagy telephelyének) címét;
- b) jogi személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek számlaszámát és a számlavezető pénzintézet nevét, adószámát;
- c) a közterület használat célját és időtartamát;
- d) az igénybe venni kívánt közterület nagyságát és helyét;
- e) alkalmi vagy időnyellegű árusítás esetén az árusítás napjainak számát, a napi árusítás időtartamának pontos meghatározását;
- f) az elfoglalt terület helyreállításáért felelős személy nevét és címét.

(3) A kérelemhez csatolni kell:

- a) a közterületen folytatni kívánt tevékenységre jogszabályi előírás egyszerű másolatát;
- b) építési engedélyhez kötött építmény vagy építési munkálattal összefüggő közterület használat esetén a végleges építésügyi hatósági engedélyt vagy a munkavégzésre jogszabályi előírás egyszerű másolatát;
- c) légvár felállítása, mutatónyelleges tevékenység céljára történő közterület-használati engedély kérelmezése esetén a légvárra, mutatónyelleges berendezésre érvényes biztonságtechnikai tanúsítvány egyszerű másolatát;
- d) a közterületen elhelyezni kívánt létesítmény, berendezés műszaki leírását, tervdokumentációját;
- e) rendezvény esetén:
 - ea) nyilatkozat a résztvevők tervezett létszámáról;
 - eb) nyilatkozatot a rendezvény idejére telepíteni tervezett mobil illemhely és akadálymentesített mobil illemhely számáról;
 - ec) programvázlat;
 - ed) a közterület-használat lejárta után esedékes takarításról szóló nyilatkozatot.

8. §

(1) A kérelem elbírálása során meghatározott figyelemmel kell lenni a mindenkor hatályos helyi építési szabályzatra, a közérdekre, a településképi, városrendezési, környezetvédelmi, műemlékvédelmi, közlekedési, közbiztonsági, köztisztasági, kereskedelmi és turisztikai szempontokra, valamint vizsgálni szükséges a jogszabályokban előírt egyéb feltételek fennállását is.

(2) A közterület-használati engedélyről szóló határozat az Ákr.-ben meghatározottakon túl tartalmazza:

- a) a közterület használatának célját és időtartamát vagy azt a feltételt, amelynek bekövetkezéséig az engedély érvényes;
- b) a közterület használat helyének, módjának, mértékének és feltételeinek pontos meghatározását;
- c) az engedélyes tájékoztatását arra vonatkozóan, hogy az engedély hatálya alatt köteles az adataiban, jogosultságában történő változás bejelentésére;

- d) az engedély megszűnése, visszavonása esetére az eredeti állapot - kártalanítási igény nélküli - helyreállítására vonatkozó kötelezés előírását;
- e) közterület-használati díj fizetési kötelezettség esetén a díj mértékét, megfizetésének módját és határidejét;
- f) a közterület használat jellegének és céljának megfelelő egyéb szükséges rendelkezéseket;
- g) a közterület használat időtartama alatt szükséges állagmegóvási, karbantartási kötelezettség előírását.

9. §

A közterület-használati engedély érvényessége megszűnik:

- a) a határozatban meghatározott idő elteltével;
- b) a határozatban meghatározott feltétel bekövetkeztével;
- c) a közterület használatát és rendjét érintő jogszabályok megváltozása miatti, vagy közérdekből történő visszavonással;
- d) ha a közterületen folytatott tevékenységre jogosító okirat érvényét veszti vagy az engedélyes a tevékenység folytatására való jogosultságát elvesztette;
- e) az engedélyes halálával, jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén jogutód nélküli megszűnésével.

5. A közterület használat díja, fizetési kedvezmények, mentességek

10. §

(1) A közterület-használati engedély jogosultja a közterület használatáért díjat köteles fizetni, jelen rendelet 2. mellékletében meghatározott díjszabás szerint.

(2) A közterület-használati díj összegét és megfizetésének módját a közterület-használati engedélyben a polgármester határozza meg az alábbi szempontok alapján:

- a) a fizetendő közterület-használati díjat az igénybe vett közterület nagysága szerint az 2. mellékletben meghatározottak figyelembevételével kell számítani;
- b) a számítás szempontjából minden töredék négyzetméter egész négyzetméternek számít, minden töredékhónapot vagy töredéknapot egész hónapnak vagy napnak kell tekinteni.

(3) A közterület-használati díjat az engedélyes a közterület tényleges használatától függetlenül köteles megfizetni.

(4) Ha az engedélyes a közterület használatát a polgármesterhez címzett egyoldalú nyilatkozatával megszünteti, részére a közterület-használati díj időarányos részét vissza kell téríteni.

(5) A közterület-használati engedélyt közérdekből a polgármester bármikor visszavonhatja, ebben az esetben a befizetett közterület-használati díjat a közterület-használati engedély visszavonásának időpontjától visszatéríti az engedélyes részére.

11. §

A közterület-használati díj megfizetésére fizetési halasztás nem engedélyezhető.

12. §

(1) A polgármester egyedi elbírálás alapján, erre vonatkozó kérelem esetén jogosult díjkedvezmény mértékének megállapításáról dönteni a közterületi-használat engedélyben.

(2) A polgármester az (1) bekezdésben meghatározott döntése során az alábbi mérlegelési szempontokat veszi figyelembe:

- a) a közterület használat közösségi jelentősége,
- b) a kérelmező jogi személy esetén a szervezet nonprofit jellege, természetes személyként szociális és anyagi helyzete.

(3) A közterület-használati díj nem mérsékelhető vagy engedhető el, ha a kérelmező a közterületet a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül hozzájárulás nélkül vagy a kiadott közterületi-használati engedélyben foglaltaktól eltérően használta.

13. §

A közterületi-használati díj fizetése alól alanyi mentesség illeti meg:

- a) Rákóczi Városi Önkormányzatot (a továbbiakban: Önkormányzat) és intézményeit beruházási, fenntartási, ellátási feladataival összefüggő közterület használat során;
- b) egyházi szervezeteket, helyi civil szervezeteket, nevelési-oktatási intézményeket, szociális intézményeket.

6. A közterület használatának ellenőrzése, a jogellenes közterület használat és annak jogkövetkezményei

14. §

Az e rendeletben foglalt előírások megtartását a Hivatal köztisztviselője és az Önkormányzat munkavállalója a helyszínen vagy más alkalmas módon jogosult ellenőrizni.

15. §

(1) Aki a közterületet közterület-használati engedély nélkül vagy az abban foglaltaktól eltérő módon használ, köteles az ellenőrzésre jogosult felhívására a jogellenes közterület használatot megszüntetni, továbbá köteles a közterület eredeti állapotának helyreállítására.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kötelezettség elmulasztása esetén, amennyiben a helyreállításra vonatkozó felhívásnak a jogellenes közterület használó a felhívástól számított 8 napon belül nem tesz eleget az Önkormányzat az eredeti állapot helyreállítását a kötelezettségét elmulasztó költségére elvégezteti.

(3) Az Önkormányzat jogosult az eredeti állapotot az erre irányuló felhívás mellőzésével azonnal helyreállítani, ha az élet- és balesetveszély, köz- és vagyonbiztonság vagy jelentős közérdekből egyébként indokolt. Az eredeti állapot helyreállításának költségeit ebben az esetben is a jogosulatlan közterület-használó köteles viselni.

7. A helyi közút nem közlekedési célú igénybevételeért fizetendő díjak

16. §

(1) Az útügyi igazgatásról szóló 26/2021. (VI.28.) ITM rendelet (a továbbiakban: ITM rendelet) szerinti, a helyi közút nem közlekedési célú igénybevételeért fizetendő igénybevételei díj megállapításáról átruházott hatáskörben a polgármester dönt.

(2) Az (1) bekezdés szerinti közútkezelői hozzájárulást kérelmező a helyi közút területének nem közlekedési célú igénybevételéért - az ITM rendelet által meghatározottak kivételével - igénybevételi díjat köteles fizetni az Önkormányzat részére.

(3) Az igénybevételi díj összegét a 3. melléklet tartalmazza, melyet a közútkezelői hozzájárulásban meghatározott mértékben, módon és időpontban kell megfizetni.

8. Záró rendelkezések

17. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba.

18. §

Hatályát veszti a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról, a plakátok, hirdetések, falragaszok elhelyezéséről, valamint a zöldterületek használatáról szóló 14/2005 (VI.1.) önkormányzati rendelet.

1. melléklet a .../2025. (VI. 20.) önkormányzati rendelethez

(A melléklet szövegét a(z) Kérelemnyomtatvány.pdf elnevezésű fájl tartalmazza.)

2. melléklet a .../2025. (VI. 20.) önkormányzati rendelethez.

(A melléklet szövegét a(z) Közterülethasználati díjak.pdf elnevezésű fájl tartalmazza.)

3. melléklet a .../2025. (VI. 20.) önkormányzati rendelethez

(A melléklet szövegét a(z) Közút nem közlekedési célú igénybevétele.pdf elnevezésű fájl tartalmazza.)

Általános indokolás

Rákóczipfalva Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 2005. évben alkotta meg a közterületek rendeltetéstől eltérő használatáról, a plakátok, hirdetések, falragaszok elhelyezéséről, valamint a zöldterületek használatáról szóló önkormányzati rendeletét figyelemmel, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.), a közúti közlekedésről szóló 1998. évi I. törvény, az üzletek működéséről és a belkereskedelmi tevékenység folytatásának feltételeiről szóló 4/1997. (I.22.) Korm. rendelet, a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM-EüM együttes rendelet, valamint a tanácsi szervek kezelésében levő közhasználatú zöldterületek fenntartásáról és használatáról szóló 2/1976. (I. 16.) ÉVM rendelet előírásaira. A hivatkozott önkormányzati rendelet felülvizsgálata időszerűvé vált. A közterület rendeltetéstől eltérő használatának helyi szintű újraszabályozása, a hatályos jogszabályi környezethez való hozzáigazítása vált szükségessé egy új rendelet megalkotásával.

Az önkormányzati rendelet a magyar építészetéről szóló 2023. évi C. törvény 16. § 73. pontjában definiált közterület fogalmat használja és értelmezi, mely szerint közterület: a szomszédjogok és a tulajdonjog korlátainak különös szabályairól szóló törvény szerinti reklámcélú hasznosítási jog gyakorlásával igénybe vett légi tér kivételével közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván.

A szeszes ital közterületi fogyasztásának tilalmát, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről 2012. évi II. törvény tükrében emeltük be a rendeletbe, a jogszabály 200. § (1) bekezdés a) pontja szerint, aki a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztásra vonatkozó – törvényben, kormányrendeletben vagy *önkormányzati rendeletben* meghatározott – tilalmat megszegi, szabálysértést követ el, azaz a közterületi szeszesital-fogyasztás szankcionálására az idézett szabálysértési tényállás alapján van lehetőség.

A díjtételek megállapítása során a rendelet figyelembe veszi a helyi sajátosságokat, azt a tényt, hogy a közterület-használati díj a közterület értékét hivatott kifejezni, valamint azt a körülményt, hogy a díjak húsz éve változatlanok maradtak. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal állásfoglalása szerint [2020/12. Adózási kérdés – A közterület-használati díj áfabeli megítélése – 2020.12.29.] a helyi önkormányzatoknak azon engedélyező tevékenysége, melynek keretében a tulajdonukban álló közterületek egy meghatározott részének vonatkozásában, hatósági eljárásban, kérelemre, ideiglenes jelleggel, határozott időtartamra, meghatározott használó részére, díj ellenében biztosítanak kizárólagos használatot, *az általános forgalmi adó rendszerében közhatalmi tevékenységnek minősül, így az nem gazdasági tevékenység, és áfakötelezettséget nem keletkeztet.*

A díjfizetési kedvezmények szabályozása során a mentességben részesülők köre az egyértelműség zsinórmértékül szolgáló követelményére figyelemmel meghatározott, a díjkedvezmény kérelemre, egyedi ügyekben, mérlegelés alapján állapítható meg.

Az útiügyi igazgatásról szóló 26/2021. (VI. 28.) ITM rendelet (a továbbiakban: ITM rendelet) állapít meg a közút nem közlekedési célú igénybevételeért fizetendő igénybevételi díjról további részletszabályokat. Az ITM rendelet értelmében az igénybevételi díj összegét helyi közút nem közlekedési célú igénybevétele esetében – az úttesten kívül végzett közműépítési vagy fenntartási munka kivételével – a helyi önkormányzat rendeletében foglalt díjtételek alkalmazásával – melyek nem haladhatják meg az ITM 4. mellékletében foglalt értékeket – kell megállapítani. A közterületen végzett villamos-, víz- vagy gázbekötési, csatlakozási, karbantartási, javítási munkálatokat a szolgáltatók közfeladatuk részeként végzik, így a közfeladat ellátásával összefüggésben jelentkező közterület-használat a közterület rendeltetéséhez kapcsolódik, ebből következően közterület-használati díj megállapítására nincs jogi lehetőség.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz

Az általános rendelkezéseket tartalmazza, a rendelet hatályát, alkalmazása során felmerült, a rendeletben nem szabályozott eljárási kérdésekben az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény alkalmazását, valamint az értelmező rendelkezéseket.

A 3. §-hoz és a 4. §-hoz

A közterület használatának általános szabályát, hatásköri felhatalmazást, valamint a közterületi szeszes italfogyasztás tilalmát, valamint a tilalom alól kivételt képező eseteket tartalmazza.

Az 5. §-hoz és a 6. §-hoz

A közterületi-használati engedélyre vonatkozó részletszabályokat tartalmazzák a szakaszok.

A 7–9. §-hoz

A közterület-használati engedély kérelmezésével, elbírálásával kapcsolatos eljárási rendelkezésekről, annak érvényességéről rendelkeznek a szakaszok.

A 10–13. §-hoz

A közterület használatának díját, fizetési kedvezményeket, valamint a díjfizetés alól mentességet élvezők körét szabályozza.

A 14. §-hoz és a 15. §-hoz

A közterület használatának ellenőrzésére jogosultak személyét, a jogellenes közterület használat jogkövetkezményeit szabályozzák a szakaszok.

A 16. §-hoz

A helyi közút nem közlekedési célú igénybevételeért fizetendő díjak szabályozásáról rendelkezik.

A 17. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A 18. §-hoz

Hatályvesztő rendelkezést tartalmaz.

**KÖZTERÜLET-HASZNÁLATI ENGEDÉLY IRÁNTI
KÉRELEM**

A kérelmet a tervezett közterület használat tervezett kezdő időpontja előtt legalább 8 nappal megelőzően kell benyújtani a Rákóczi falvai Polgármesteri Hivatalhoz (Rákóczi falvai Polgármesteri Hivatal, 5085 Rákóczi falva, Szabadság tér 2., hivatali kapu: RAKOCZIFPH; KRID azonosító: 403130955)

1. A kérelmező adatai

Természetes személy esetén

Név:.....

Anyja neve:.....

Születési hely, idő:.....

Lakóhely:.....

Jogi személy vagy jogi személyiség nélküli gazdálkodó szervezet esetén

Név:.....

Székhely:.....

Képviselőre jogosult neve.....

Adószám:.....

Számlavezető pénzügyintézet neve, számlaszám:.....

2. A közterülethasználat célja, időtartama:

.....
.....
.....
.....

3. Az igényelt közterület helye, nagysága:

.....
.....
.....
.....

4. Alkalmi vagy idényjellegű árusítás esetén az árusítás napjainak számát, a napi árusítás időtartamának pontos meghatározása:

.....
.....

5. A közterület használati díjkedvezmény iránti kérelem és annak indokolása:

.....

.....

.....

.....

6. A közterület helyreállításáért felelős személy neve és címe:

.....

.....

Csatolandó mellékletek:

- a) a közterületen folytatni kívánt tevékenységre jogosító okirat egyszerű másolatát;
- b) építési engedélyhez kötött építmény vagy építési munkálattal összefüggő közterület használat esetén a végleges építésügyi hatósági engedélyt vagy a munkavégzésre jogosító engedélyt;
- c) légvár felállítása, mutatóványos tevékenység céljára történő közterület-használati engedély kérelmezése esetén a légvárra, mutatóványos berendezésre érvényes biztonságtechnikai tanúsítvány egyszerű másolatát;
- d) a közterületen elhelyezni kívánt létesítmény, berendezés műszaki leírását, tervdokumentációját;
- e) rendezvény esetén:
 - ea) nyilatkozatot a résztvevők tervezett létszámáról;
 - eb) nyilatkozatot a rendezvény idejére telepíteni tervezett mobil illemhely és akadálymentesített mobil illemhely számáról;
 - ec) programvázlatot;
 - ed) a közterület-használat lejárta után esedékes takarításról szóló nyilatkozatot.

Tájékoztatás

A kérelemben megadott adatok a közterület használatával összefüggő hatósági eljáráshoz, valamint a szabályszerű közterület használat ellenőrzéséhez szükségesek. Az adatkezelési tájékoztató elérhető a <https://rakoczifalva.hu/adatkezelesi-tajekoztato/> oldalon, valamint személyesen a Rákóczi-falvai Polgármesteri Hivatalnál.

Kelt:

.....

aláírás/cégszerű aláírás

A közterület használat díjtételei

- A fizetendő díjak az általános forgalmi adót nem tartalmazzák -

Sorszám	Jogcím	Mértékegység	Díj (Ft)
1.	Alkalmi vagy időnyjellegű és mozgóárusítás; javító, szolgáltató tevékenység	m ² /nap	300,-
2.	Kereskedelmi és szolgáltató létesítmények üzemeltetéséhez szükséges berendezési tárgy	db/hónap	3000,-
3.	Üzlethelyiség előtti árusítás, árubemutató	m ² /hónap	1000,-
4.	Építési munkával kapcsolatos létesítmény, építőanyag, építési segédeszköz, segédszerkezet elhelyezése (14 napig díjmentes)	m ² /nap	50,-
5.	Utcai árusító automata	db/hónap	3000,-
6.	Vendéglátóipari előkert, terasz	m ² /hónap	1000,-
7.	Sport, kulturális, családi rendezvény területe	m ² /nap	500,-
8.	Ideiglenes színpad felállítása	m ² /nap	100,-
9.	Mutatványos vagy cirkuszi szolgáztatás	m ² /nap	500,-
10.	Léggár telepítés	m ² /nap	500,-
11.	Vásár, alkalmi vásár, árubemutató	m ² /nap	500,-
12.	Civil és egyéb szervezetek, közösségek érdekében végzett adománygyűjtő berendezés	m ² /hónap	1000,-

A helyi közutak nem közlekedési célú igénybevétele esetén fizetendő díjak

- A fizetendő díjak az általános forgalmi adót nem tartalmazzák -

Útkategória (útosztály)	Igénybevétel célja (Ft / m ² / nap)		Igénybevétel célja (Ft / km / nap)
	Kulturális rendezvény	Vásár, egyéb	
Helyi közút (helyi gyűjtőutak valamint a települési kiszolgáló utak Rákóczifalva lakóterületén)	10	15	1000

